

泗水县国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要

“十二五”时期（2011年至2015年），是我县深入贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的重要时期，是深化改革开放、加快转变发展方式的攻坚时期，也是全面建设小康社会的关键时期。科学编制和有效实施国民经济和社会发展的第十二个五年规划，对于妥善应对发展环境的新变化，有效化解发展面临的新挑战，加快实现“工贸重县、果牧大县、生态名县”宏伟目标，在新起点上实现富民强县新跨越，具有重大意义。

一、基础和环境

（一）“十一五”国民经济和社会发展的回顾

“十一五”以来，全县上下紧紧围绕经济建设这个中心，牢牢把握科学发展跨越发展主基调，积极应对国际金融危机，贯彻实施保增长、调结构、促改革、惠民生等一系列重大决策部署，加强完善攻坚克难、创新发展的一系列办法举措，“十一五”规划确定的主要目标和任务完成情况良好，呈现出经济快速增长、民生持续改善、社会和谐稳定的良好局面。

1 综合实力获得新提升。2010年，全县实现地方生产总值93.83亿元，年均递增12.68%。人均GDP达到15186，年均

递增 11.97%。地方财政收入 2.7 亿元，年均递增 17.2%。全社会固定资产投资 64.7 亿元，年均递增 24.4%，五年累计完成投资 202 亿元。

2 结构调整取得新成效。三次产业比例优化调整为 27.76:44.06:28.18。“三品”认证基地达到 51 个、31.1 万亩，市级以上农业产业化龙头企业达到 15 家，农村经济合作社达到 128 家，泗水地瓜、花生通过国家地理标志产品认证，“柳絮”被评为中国驰名商标。发展规模以上工业企业 169 家、达到 264 家，工业增加值达到 24.53 亿元，年均递增 12.8%；五年实施技改项目 272 个，累计投入 106 亿元。服务业增加值达到 26.44 亿元，年均递增 15.3%；社会消费品零售总额实现 43.75 亿元，年均递增 19.40%。各旅游景区（点）接待国内外游客达到 76 万人次，实现旅游总收入 1.26 亿元，年均递增 34.3%。节能减排成效明显，万元 GDP 能耗、COD 和 SO₂ 消减量顺利完成“十一五”规划目标任务。

3 城乡建设跃上新台阶。完成各类规划 100 多项，基本实现“规划全覆盖”。城区面积拓展到 15 平方公里、常驻居民 12 万人、城镇化率达到 41%。财政投资 7.3 亿元进行城市基础设施建设，新增城区道路 26.7 公里、街头绿地 43 公顷，形成“8 横 13 纵”路网框架和绿化网格。文化广场建设完成，2 万吨/日城市供水、日处理 200 吨垃圾处理场、污水处理中水回用等工程即将竣工，城区供热、供气面积大幅增加，新汽车站、圣源湖及 327 迎宾大道绿化等项目加紧建设。完成棚户区 and 城中村改造面积 3400 余亩，拆迁房屋达 74 万平方米，先后建设

规范化住宅小区 21 个，开发面积 330 余万平方米。顺利展开 29 个新型农村社区示范点建设，拆迁 1.9 万户，启动建设 1.2 万户，竣工 7500 户、入住 2400 户。

4 改革开放实现新突破。实施国企改革攻坚，企业改制顺利实施。纵深推进农村综合改革，农业税全部取消。政府职能转变加快，财税管理、行政审批、收入分配、社会保障等领域体制改革力度加大，医药卫生体制改革全面启动。顺利调整金庄、泗河、济河行政区划，建立金庄经济园区，金庄镇新型乡镇改革试点率先实施。投融资改革迈出新步伐，成立城建融资平台。五年累计争取政策性资金 2.74 亿元，其中扩内需资金 2.09 亿元；通过招商引资项目 860 个，其中过亿元项目 35 个，县外实际到位资金 126.4 亿元；实施总投资 500 万元以上项目 732 个，完成投资 192.8 亿元。累计实现进出口总额 7.02 亿美元，直接利用外资 7979 万美元。

5 人民生活水平有了新提高。全县城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别达到 11902 元、5653 元，年均递增 14.12% 9.1%。各项存款余额达、贷款余额分别达到 64.1 亿元、37.6 亿元。城乡居民人均居住面积分别达到 31.3 平方米和 28.9 平方米。村村通油路、通客车率、通自来水分别达到 100% 100% 和 97%。五年累计新增各类就业 3.5 万人次，转移农村劳动力 3.2 万人次，城镇登记失业率控制在 3.8% 以内。人口自然增长率控制在 7‰ 以内。养老、失业、医疗、生育、工伤等社会保险体系日益完善，新型农村养老保险试点工作启动，残疾人康复、扶贫各项政策措施落实到位。

6 社会事业呈现新进展。五年累计实施省、市级科技计划 53项，申请专利 611件，授权专利 494件，技术研发机构发展到 36处。城乡免费义务教育全面实现，高中阶段入学率达到 91.73%，新建龙城、洙泗等中小学校 13所，职教中心实训楼建成使用，“农村校舍安全工程”扎实推进。医药卫生体制改革工作全面开展，县医院新病房楼已建成使用，县特种病防治院即将竣工。文化体制改革稳步推进，群众性文化活动更加活跃。平安泗水建设深入开展，技防“全覆盖民安工程”全面实施。妇女儿童、青少年、慈善、老龄和新闻出版、广播影视、档案史志、文博社科等各项事业健康发展，防震减灾、水文气象、民族宗教、外事侨务及对台工作取得新成绩。

总体来看，全县“十一五”计划实施顺利。全县上下认真贯彻落实中央、省、市一系列方针政策，抢抓机遇，奋力赶超，经济社会发展好、质量效益高、城乡面貌改变大、人民得到实惠多，多数主要经济指标提前实现了预期目标，为“十二五”及今后的发展奠定了良好的基础。

（二）“十一五”期间经验举措

1 坚持科学发展、跨越发展。认真做好上级政策与泗水实际结合的文章，围绕打造县域发展新高地，高点定位，确立“工贸重县、生态名县、果牧大县”战略目标，坚持“全党抓经济、重点抓调整、核心抓项目、关键抓环境”工作思路，实施工业调整振兴，培植六大主导产业、建设金庄经济园区等一系列重大战略决策，集中力量办成了一些多年想办而没有办成的大事。

2 坚持投资拉动、项目带动战略。强力抓好投资拉动，

坚定不移地抓好项目建设，以项目建设的“经济引擎”作用促进经济社会发展，通过科学谋划项目，聚集优势资源投入项目，优化软硬环境建设项目，海螺水泥一期、汇源矿泉水、龙昕电工、山东工具、凯特纸业、和顺毛绒玩具等一批重点产业项目建成投产，浙商工贸园、华金集团造纸改扩建、康得新复合材料、力伟新材料等项目建设顺利，康师傅冻干食品、亚泰石头纸、凯赛生物科技、福润生猪屠宰、国电风力发电等一批大项目、好项目全力推进。

3 坚持超常规运作、强力破解难点瓶颈。以打破常规的思维和措施全力全速集中会战，实施指挥部、推进组运作模式，坚持领导包保、现场办公和点对点一线工作法，全力解决项目建设过程中存在的困难和问题，有力地保证了各项重大部署深入贯彻落实有序推进。

4 坚持城乡共建、统筹发展。确立以打造“山水园林、生态宜居城市”为目标，按照“依水建城、西接北跨、打造新城、提升老城”的建设思路，高标准完成城市总体规划、泗城北区发展规划、西城区及老城区控制性详细规划和县域村镇体系规划，基本实现“规划全覆盖”。全面启动片区改造和新型农村社区建设试点工作，形成了大开发大建设的热潮，城乡改造进一步加快，城镇规模空间进一步拓展。

5 坚持以人为本，共享发展成果。牢固树立民生优先理念，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为发展的出发点和落脚点，建立健全发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的体制机制，把发展的目的真正落实到满

足人民需要、实现人民利益、提高人民生活水平上。

6 坚持优化发展环境、创新服务机制。深化“三学三创”活动，实施“公开承诺”、“中午禁酒令”等举措，推进“一费制”改革，各级干部按照“一切工作具体化”要求，自我加压，奋力拼搏，形成了干事创业的浓厚氛围。

（三）“十二五”发展的环境和条件分析

1 经济发展的战略机遇期。未来五年，全球进入到创新密集和产业振兴时代，世界经济将在深度调整中恢复增长。从国际看，经济全球化、区域经济一体化的大趋势不会逆转，产业向中国等新兴国家转移趋势将进一步延续，这为我们扩大开放、招商引资创造了有利条件。从国内看，中国经济增长的内在动力结构已发生积极变化，经济发展的基本面依然向好，发展的经济势头没有变化，积极的财政政策和稳健货币政策的实施，为我们加大有效投入、拉动经济增长提供了难得机遇。从全省看，我县地处鲁南经济带，紧邻京沪高铁、京台高速，日兰高速、日荷铁路、327国道横贯东西，是济宁市东大门，具备承接东部沿海、长三角及珠三角的产业和资本梯度转移的有利条件，为我县经济发展带来重大发展机遇。从县内看，我们发展面临弯道超越的战略机遇，“十二五”期间机遇争抢成为我县后发快进、跨越发展的关键抓手。综合判断形势，经济社会发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。这段时间，我县可以借助国际、国内经济复苏向好的有利机遇，依托财政“省直管县”的政策机遇，完善的基础设施，得天独厚的自然资源和丰富的非金属矿产资源以及机械、医药、造纸、彩印包装、

农副产品深加工等产业经过多年发展形成的产业基础，加快转变经济发展方式，把“转方式、调结构”贯彻整个经济发展，加快实现我县后发快进、跨越发展。

2 城乡建设的快速发展期。加快城镇化进程是优化经济、社会和城乡结构的必由之路，是缩小城乡差别、改善人居环境的迫切需要。目前，我县城镇化水平正处于 30-70%区间的加速期，人口、产业将进一步向城市集聚，城市现代化步伐明显加快。近年来，中央确定把加快城镇化进程作为统筹城乡、激活消费、带动相关产业发展的重要抓手，相继出台包括完善基础设施、土地挂钩置换、降低农民进城门槛等一系列倾斜扶持政策，为城市开发战略提供了政策机遇。我县实施“城镇追赶战略”，加快城市改造和新农村建设进度，确保“城乡面貌三年大变样”，中心城市为龙头的城镇群成长性初步显现，统筹城乡发展的力度进一步加大，城市化将持续成为推动经济增长的基本动力。

3 文化旅游的蓄势勃发期。经济文化强省战略和“好客山东”旅游品牌的实施，特别是济宁市文化名市发展的强力推进，为文化旅游业提供了良好的发展环境和政策支持。泗水是济宁唯一的纯山区县，在鲁西南地区生态特色突出，随着“中国泉乡、圣源泗水”品牌影响力的提升，万紫园旅游开发和西侯幽谷旅游开发项目及泉林泉群、台湾风情岛、圣源文化景区、黄山林场、凤仙山、江北陶都等项目的规划建设，有力地推进文化旅游产业转型升级，文化旅游必将进入快速发展期。

4 应对风险挑战的战略竞争期。在复杂多变的国内外环境下，我县今后发展还存在一些制约因素，面临严峻的竞争与挑战。一是区域竞争将进一步加剧。周边县市区在经济发展实力、政策环境、基础设施、人才储备等方面都有较好的发展基础，而我县经济实力和工业基础薄弱，需要在发展的竞争中克服更多的困难。二是特殊发展阶段的压力。未来五年将处于人均地区生产总值 2000-4000美元之间的关键发展阶段，发展规律表明，这既是经济高速发展的时期，也是各种矛盾的凸显期，缩小城乡差距与贫富差距，正确处理发展、改革、稳定之间关系，实现协调发展的任务将更加艰巨。三是面临夯实基础与加快发展的双重任务。我县经济基础薄弱，城乡居民收入低，经济总量小，地方财力明显不足；企业规模不大，自主创新能力不强，产品技术含量和附加值不高，竞争力较弱；发展方式不够优化，现代农业体系不够健全，传统工业比重偏大，服务业发展相对滞后；土地集约利用水平太低，项目用地指标供需矛盾突出。因此，发展过程中，既要打基础，又要快起步，既要追求快，又要注重好，对此，必须付出更多的拼搏和努力。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想

“十二五”时期的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，突出“发展”第一要务，以加快转变经

济发展方式、优化产业结构为主线，以科技进步和创新为重要支撑，以改革开放为强大动力，以富民强县为主要目标，强化“产业化、城镇化”两大支撑，实施“工贸重县、果牧大县、生态名县”三大战略，抓好“招商引资、项目建设、城乡建设和现代服务业”四项重点工作，抢抓“十二五”大发展战略机遇，建设经济繁荣兴盛、环境优美宜居、社会文明和谐、人民幸福安康的新泗水。

围绕以上指导思想，在发展上遵循以下原则：

——坚持把发展作为主题。突出发展第一要务，认清经济发展形势，把握重要战略机遇，加快经济发展速度，扩大经济总量，增强发展后劲，促进经济又好又快发展。

——坚持把转方式调结构作为主线。树立科学、生态发展理念，转变忽视质量片面追求经济增长速度的观念，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人员就业高、经济可持续的新型发展路子。全方位调整需求、产业、城乡等结构，坚持在发展中调整经济结构，在经济结构调整中保持快速发展，尽快形成可支撑长期发展的经济结构。

——坚持把科技进步和创新作为加快发展的重要支撑。深入实施科教兴县战略和人才强县战略，充分发挥科技第一生产力和人才第一资源作用，推动发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

——坚持把改革开放作为发展动力。坚持市场化改革方向，以体制创新和制度建设为重点，全面深化和加快推进体制机制改革。坚定不移地扩大开放，提升对外开放水平。

——坚持把改善民生作为根本出发点和立足点。把增加城乡居民收入放在经济工作的突出位置，逐步建立农民增收长效机制，千方百计促进农民收入较快增长。积极有效地扩大就业渠道，加快健全社会保障制度，不断提高人民群众生活水平。

（二）总体目标

“十二五”期间，围绕经济发展这一中心，实现城市规模扩张和现代服务业发展“两大突破”，加速工贸重县、生态名县、果牧大县“三县”建设进程，力争地方生产总值、地方财政收入、固定资产投资、城乡居民收入“四项指标”实现大幅提升，努力开创科学发展跨越发展新局面。

——经济综合实力明显增强。地方生产总值年均增长 14%；地方财政收入年均增长 20%；全社会固定资产投资年均增长 30%；社会消费品零售总额年均增长 18%。

——城乡建设步伐进一步加快。全县城镇化水平达到 50%，县城建成区面积达到 22平方公里，人口增至 18万人；老城区基本改造完成，西城区形象大幅提升，向北跨过泗河发展，城市功能进一步完善，城市品位明显提升。加快小城镇建设，形成合理的城镇布局。新农村建设全力推进，城乡一体化格局初步形成。

——产业结构调整进一步优化。第一、二、三产业比例优化调整为 20:41:39 力争服务业增加值增速高于生产总值增速、服务业投资增幅高于全社会投资增幅。

——改革开放取得重大突破。完善社会主义市场经济体制，形成有效的行政管理体制、比较健全的现代市场体系、合理的所有制结构，民营经济占地方生产总值比重提高到 80%以

上。经济国际化水平明显提高，外贸出口保持年均增长 10%以上，利用外资年均增长 10%以上。

——**生态环境建设进一步增强。**可持续发展能力不断增强，资源利用效率有较大提高。生态县建设成效显著，林木覆盖率达到 47%。全面完成泗河、济河生态综合治理，重点排污企业达标排放，城市生活污水集中治理率达到 100%。全面完成市下达的二氧化硫和 COD 排放量、万元 GDP 能耗等各项减排任务。

——**人民生活水平进一步改善。**城乡居民收入年均增长 14%以上，收入差距逐步缩小。高中阶段毛入学率稳定在 90%以上。城镇居民基本养老和基本医疗保险实现全覆盖，新型农村合作医疗覆盖率稳定在 99.5%以上。城乡居民最低生活保障覆盖率达到 100%。人口自然增长率控制在 6%以内。

表：“十二五”经济社会发展主要指标

主要指标		十二五 年均增速	目标 属性
经济发展	1.地方生产总值增长速度(%)	14	预期性
	2.地方财政收入增长速度(%)	20	预期性
	3.全社会固定资产投资增长速度(%)	30	预期性
	4.社会消费品零售总额增长速度(%)	18	预期性
	5.服务业增加值占地方生产总值比重(%)	达到 39%	导向性
	6.高新技术产值占工业产值比重(%)	达到 20%	预期性
城市建设	7.城镇化水平(%)	达到 50%	导向性
	8.中心城区建成区面积(平方公里)	达到 22	预期性
	9.中心城区人口(万人)	达到 18	预期性
社会民生	10.城镇居民人均可支配收入增长速度(%)	14	导向性
	11.农民人均纯收入增长速度(%)	14	导向性
	12.初中阶段升学率(%)	达到 90%以上	预期性
	13.城镇登记失业率(%)	4.5%以内	约束性
	14.城乡居民最低生活保障覆盖率达(%)	100%	约束性
	15.人口自然增长率(‰)	‰以内	约束性
生态建设	16.单位地区生产总值能源消耗(吨标准煤)	完成市下达任务	约束性
	17.二氧化碳年排放总量(万吨)	完成市下达任务	约束性
	18.二氧化硫年排放总量(万吨)	完成市下达任务	约束性
	19.COD、氨氮等水污染物年排放总量(万吨)	完成市下达任务	约束性
	20.城市生活污水集中处理率	达到 100%	约束性
	21.林木覆盖率	达到 47%	导向性

说明： 导向性指标：是指政府希望发展的方向，主要依靠市场的自主形式实现。
 预期性指标：是政府通过适时调整宏观调控方向和力度，综合运用财政、产业、投资等政策，努力争取实现。
 约束性指标：是政府在公共服务和涉及公共利益领域对有关部门提出的工作要求，通过合理配置公共资源和有效运用行政力量，确保实现。

三、优化空间布局

根据县域地理、资源环境、经济功能和城市化发展的客观规律，把县域合理划分为工业空间、农业空间和生态空间，明确优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区。

（一）工业空间。主要包括金庄经济园区、海螺循环经济工业园、大宇工业园、汇源工业园、食品工业园、建材工业园、医药工业园及专业园区等。实施优化开发和重点开发，实行基础设施一体化建设、产业市场一体化布局、人才科技一体化保障，有效整合各类发展要素，扩大土地供应，满足产业加快聚集的需要，并在项目安排、资金投向等方面重点向这些地区倾斜。该区域要在优化结构、提高效益、降低消耗、环境保护的基础上推动经济较快发展，成为支撑县域经济可持续发展的重要增长极。金庄经济园区，重点承载重大项目，发展新型工业；海螺循环经济工业园、大宇工业园，重点发展水泥；汇源工业园，重点发展矿泉水及地瓜汁等饮品。

（二）生态空间。主要包括南北山区景区、泉林泉群景区、泗河济河等景区核心区和森林公园、湿地公园等自然保护区，实施禁止开发。该区依法实施严格的区域保护政策，禁止任何与生态保护和建设无关的开发行为，加大生态环境补偿的财政转移支付力度，健全区域扶持机制，推进区域间深度合作和良性互动。

（三）农业空间。指除工业空间和生态空间以外区域，主

要包括南北低山丘陵区、泗河河谷平原等地区，实施限制开发。该区严格保护基本农田，重点提高农业综合生产能力和农业现代化水平，合理选择发展方向，鼓励发展现代农业。

四、加快构建现代产业体系

优化发展第一产业，调整振兴第二产业，加快发展第三产业，推进产业全面优化升级，走出一条产业互动互补、集聚集约、创新创优、高质高效的经济发展之路。加快形成先进制造业为主导、高效特色生态农业为基础、现代服务业为支撑的现代产业体系，争创后危机时代竞争新优势。

（一）壮大工业

坚持调整结构与膨胀规模并举，大力实施品牌战略，集中打造六大优势传统产业，积极培植新兴产业。到 2015 年，规模以上企业个数达到 300 家，其中销售收入过亿元企业超过 50 家，利税过亿元企业达到 10 家以上；销售收入达到 400 亿元；工业利税达到 50 亿元。

1 全面提升六大优势产业。在深入推进工业调整振兴的基础上，以增强技术自主创新能力为中心环节，以重大项目和骨干企业集团为依托，高水平规划各类产业园区，搞好产业布局和产业配套，加大资金集约投入，不断扩大产业规模，拉伸产业链条，拓展产业发展空间，加快推进产业集聚、企业集群和区域性特色产业基地建设，促进工业变大变强。

造纸业——以华金集团为龙头，按照优化结构、循环发展、技术创新和产学研相结合原则，加大科技投入，压减低档次产

能，发展中高档产品，促进林纸一体化原料基地建设，努力实现造纸及纸制品业发展速度、质量、效益、环境相统一，构建技术先进、优势突出、结构合理、竞争力强的造纸及纸制品加工产业发展体系。到 2015 年，实现销售收入过 100 亿元，利税 12 亿元。

建材业——按照资源开发和环境保护并重的原则，重点发展水泥生产和石材加工，打造知名的建材生产基地。水泥制造产业，突出海螺水泥、大宇水泥龙头带动作用，在稳定一期生产的基础上着力推进海螺水泥二期、大宇水泥二期、金鲁城特种水泥扩产等项目尽快建设投产，到 2015 年，水泥产量突破 1500 万吨。石材加工产业，突出欧亚石材龙头带动作用，规范建设石材工业园，加大矿产资源整合力度，推进石材精深加工和资源综合利用，打响泗水“鲁灰”品牌，逐步实现产加销一条龙，力促石材产业升档晋级、提升水平。到 2015 年，实现销售收入过 100 亿元，利税 12 亿元。

食品加工业——以汇源、利丰为龙头，发展壮大水晶、慧丰、新绿、泗河源酒业等企业，加快推进雨润集团泗水福润肉类加工项目建设，按照基地化、规模化、品牌化原则，围绕“薯类淀粉制品、有机绿色鲜食甘薯、肉禽蛋、矿泉水及果蔬饮料、酒水、粮油”六大精深加工产品链，抓好优质安全、精深加工、市场营销、集约发展关键环节，促进食品产业结构优化升级，发展多元化系列产品，打造知名的食品加工基地。到 2015 年，实现销售收入过 130 亿元，利税 15 亿元。

机械制造业——以方达机械、山东工具为龙头，发展壮大

天源附件、龙昕电工等企业，以大型化、专业化、整机化为发展方向，重点支持企业加大技术改造力度，扩大生产规模，逐步实现由附件生产向整机生产转变，做大做强骨干企业，做精做专配套企业，重点发展数控整机、附件、高档量刃具、面粉和食品机械、矿山机械设备。到 2015 年，实现销售收入过 40 亿元，利税 6 亿元。

医药化工业——坚持“医药制造业做大做强、精细化工做精做专、农药兽药等大类产品做全做优”的指导方针，不断提高全行业的技术水平和产业竞争力。医药生产，以圣鲁制药、春天药业为龙头，着力推进貳元黄酮扩产、水针、冷冻粉针生产等项目，抓好中药片剂、中药制剂和现有中成药物、化学药物、出口药物的生产。兽药生产，以泉林兽药为龙头，对现有产品进行整合，抓好天然成分兽药产品项目，大力做好抗动物流感兽药的开发开发与生产。农药生产，以丰田农药为龙头，优化产品结构，提高新品种开发能力，重点抓好低毒药剂生产，推进天然活性物质农药制剂、生物农药制剂技术的引进、吸收和创新。化学品生产，以高旭化工、圣达硅胶、万达有机硅为龙头，抓好脱硫剂、硅胶、增白剂、乙醛酚、泡花碱等产品的开发和生产线建设，推进凯赛生物科技建设。到 2015 年，实现销售收入过 30 亿元，利税 4 亿元。

包装彩印行业——以宏大伟业、勇嘉包装为龙头，发展壮大永康、宝利来、大发、天一等企业，加快推进康得新预涂膜基材生产基地项目建设，按照节能环保原则，采用先进适用技术，淘汰落后产能，引进高新技术，开发高中档新产品，重点

发展食品包装印刷、商标印刷和高附加值包装印刷产品。到2015年，销售收入过20亿元，利税3亿元。

2 加快发展四大新兴产业。认真贯彻落实国家、省、市有关新兴产业各项政策，研究出台相关扶持政策，抓住机遇，立足县情，明确方向，突出重点，围绕“新材料、新能源、新医药和节能环保”四方面，加快培育和发展战略性新兴产业。

新材料——以碳酸钙合成新材料、聚丙烯高分子材料、陶土新材料、可降解树脂颗粒、硅胶等产品为发展重点，加强研发力度，推进实施济宁海螺新型建材循环经济工业园项目建设，打造济宁市新型建材基地。

新能源——以风能、太阳能、生物质能等领域能源开发为重点，加快推进国电25万千瓦风力发电、海螺微风发电、秸秆发电、燃料乙醇等项目。

新医药——大力发展用于重大疾病防治的生物技术药物、新型疫苗和诊断试剂、化学药物、现代中药等创新药物大品种，扶持肤康等专利医药产品加快发展，着力培育新兴医药企业。

节能环保——大力发展硅酸钙、硬硅钙石隔热材料、高活性氧化钙、环保陶滤料、锅炉节能设备、节能炉具等优势产品，在工业、交通、建筑、民用等领域，示范推广节能环保新工艺、新技术。

（二）突破服务业

以生态旅游业的突破发展带动现代服务业发展，努力提高服务业规模、质量和水平。

1 生态旅游业。把生态旅游业放在突出位置来抓，以建

设“以泉水和生态为主要特色的鲁南著名休闲度假目的地”为目标，打造曲阜、泰安和蒙阴等热点旅游区的顺访型旅游区和特色接待地，逐步发展成为欧亚路桥旅游带上具有承东启西作用的重要旅游节点，成为鲁南经济带上的亮点城市，全力打造中国旅游强县。“十二五”期间，游客接待规模年均增长 26%，旅游收入年均增幅 45%，到 2015 年，全县接待游客达到 250 万人次，实现旅游总收入约 8.5 亿元，成为带动县域经济发展的主导产业。

加强景区景点建设，优化旅游产品结构。依托优美的山、水、泉，规划建设“五大”生态旅游区。“泉林泉群文化生态旅游区”，以泉水自然生态、泉文化和圣源文化的观光、休闲度假为主要功能的旅游区，该区以泉林泉群为核心，包括青龙山、雷泽湖等景区。“龙凤幽谷自然生态旅游区”，以山野风情体验、山林生态观光休闲和高端商务休闲度假等为主要功能和特色的旅游区，该区以西侯幽谷度假区为核心，包括凤仙山、龙门山、望母山等景区。“圣源农业生态旅游区”，以农业生态观光和民俗体验为主要功能的休闲度假旅游区，该区以万紫千红度假区为核心，包括安山寺、圣公山、黄山林场等景区。“圣源文化产业园区”，围绕尼山省级旅游度假区，开发建设圣源文化产业园，该区以尼山圣源书院为中心，包括三王墓、圣水山庄、龙湾湖、蝴蝶谷等景区。“城市生态休闲中心区”，以娱乐休闲、文化体验为主要功能的休闲旅游区，该区以两河三岸文化产业区为核心，包括泗河、济河滨水观光休闲区、台湾风情岛等景区。

加强旅游设施建设，完善旅游产业体系。规划建设南北两条旅游大道，构筑全县旅游交通“田”字形网络。南线旅游大道西起日兰高速泗水出口，东接龙湾湖、长峰峪、圣地桃园、圣公山、泉林泉群等景区；北线旅游大道布局以滕北公路为节点，西起凤仙山，东接龙门山、西侯幽谷、望母山、大云寺、华胥湖、泉林泉群等景区。完善“吃、住、行、游、购、娱”旅游配套服务功能。加快星级酒店的认证、建设步伐，鼓励大型商务酒店建设，开发特色小吃、风味小吃，提升食宿服务水平和质量；搞好文化、娱乐、体育休闲与旅游业融合，丰富旅游活动内容，提升旅游消费的层次和水平；加大旅游商品开发力度，建立设计、生产、销售一条龙旅游商品企业；加强旅游基础设施建设，搞好游客主要集散地的停车场、旅游咨询站点及游客接待中心建设，开辟城市旅游专线；加强旅游重点项目建设，策划建设一批旅游基础设施和旅游商品开发的大项目。

强化宣传促销，开拓旅游市场。加大旅游宣传促销力度，办好“泉水节”、“桃花节”等节庆旅游活动，打响“中国泉乡·圣源泗水”品牌，提升泗水知名度。培育壮大旅行社，推进旅行社跨地区联手开拓市场，增强营销能力。制定出台优惠政策，鼓励旅游企业快速发展。引导和鼓励旅游企业积极引进先进的管理经验和运作模式，提高市场竞争力。

2 现代物流业。依据西城南片区控制性详细规划，以新商博名品广场为龙头，借助新汽车站的地域辐射优势，发挥交通便利、物流仓储顺畅的优势，将西城南片区规划建设成为我县未来商贸物流园区。引导和培育一批信誉高、服务好、组织

化程度高的货运企业，向现代物流企业转型和实现物流延伸服务。鼓励制造业和物流业融合互动发展，集中力量培育一批重点物流企业。促进华金、大宇等重大企业剥离非核心业务，加快发展第三方、第四方物流。

3 房地产业。科学制定房地产开发规划，加强房地产开发投资引导，实施旧城片区改造开发 1173 公顷，实现房地产集中连片开发，加快推进三发舜和、圣融庭院、盛世名门、金泉广场、金域中央、绿景国际、福临城等房产开发。加强著名房地产企业引进力度，培育永胜、昌隆等成为具有较强竞争力的大型综合性房地产开发企业和建筑企业。加强和改善宏观调控，继续实施市场化运作，“十二五”期间高标准建设经济适用房 3.5万平方米、400余套；廉租房 1.8万平方米、300套，解决城市低收入家庭的住房困难；增加普通商品房供给，支持居民自主性住房消费，抑制投机性购房需求；适当建设海情圣地等一批高档商品房，吸引周边地区人员购买居住，满足县外消费需求。完善个人住房融资机制，扩大公积金贷款与商业贷款相结合的贷款规模，促进城乡居民住房消费。到 2015 年，城市人均住宅建筑面积达到 33.5平方米。

4 金融业。以提高银行、信托、保险等行业的服务水平为重点，以融资形式多样化和信用手段现代化为方向，加强金融服务产品创新，积极发展金融市场，建立符合市场要求的金融体系。健全担保体系，完善征信体系，强化信用评审工作，推动企业互信互保，A级信用企业年均增加 5-10%。深化农村信用社改革，完成向农村商业银行改制，不断增强支农服务功

能，设立 1-2家小额贷款公司和村镇银行。健全和推进农业保险制度，改善农村金融保险服务。出台优惠政策，争取 1-2家商业银行在我县设立分支机构。健全和完善系统性金融风险防范预警体系和处理机制，维护金融安全。“十二五”期间，分别发展担保公司和中小企业贷款公司 2家。

5 科技信息业。充分发挥科技对服务业发展的支撑和引领作用，鼓励发展专业化的科技研发、工业设计、信息咨询、科技培训、技术推广、节能减排服务等领域，逐步建成完善的公共科技信息平台 and 协作网络，发展科技中介、检验检测等服务机构，促进专利代理服务和专利技术交易服务业发展。积极推进宽带通信网、数字电视和下一代互联网融合发展，构建 3G 综合信息服务网。拓展信息传输及增值服务领域，提升电子商务、远程教育等新兴服务业态发展水平。着力打造各类信息服务平台，完善网络信息安全系统，加强基础测绘和“数字泗水”地理信息空间框架公共服务平台建设。

6 文化服务业。逐步建立文化旅游一体化管理体制，深入挖掘泗河文化、泉水文化、生态文化，实现文化与旅游产业的融合发展，建立以“中国泉乡、圣源泗水”为核心的新文化体系。重点加快仲庙恢复建设步伐，依托仲庙开发建设泗水文化街。依托尼山圣源书院，规划建设尼山圣源文化产业示范园，推动国学体验培训产业发展。加大地方文化特色产品的开发力度，规范发展壮大制陶、砚石、鲁柘砚等文化创意产业，重点推进泗水台湾陶文化创意产业园建设，打造江北陶都。培育音像制品、演出娱乐、影视剧、艺术品等文化产品市场，依托山

区特有的原生态自然风光和浓郁的乡土人情，打造影视拍摄和艺术创作基地。建立健全市场行业组织，成立文化产业发展协会，规范以网络为载体的新兴文化市场，开拓农村文化市场。

7 商务服务业。探索建立行业协会，协调解决协会发展中存在的问题。加快发展律师、公证、会计、审计、资产评估、咨询等商务服务业。积极发展证券、保险、人才、劳动力、法律服务等市场中介组织。大力推广代理、代办、经纪、拍卖、担保等中介服务方式，为企业经营管理、居民消费和社会信息沟通提供有效服务。

8 商贸餐饮业。运用现代服务技术和经营方式改造提升传统商贸服务业。开发建设丽苑商务酒店、汽车城、大型超市、金域中央、龙城商业区、舜和商业街等大型商贸中心，形成以商贸为主、商务为辅的新商业圈，打造出高度繁华的现代商业中心品牌。创新发展泗水餐饮，繁荣餐饮市场，加强对泗水餐饮文化的研究，以本地土羊、土鸡等品牌为主，保护和发展“老字号”名店。“十二五”期间，高标准建设商务酒店 2-3家。

9 社区服务业。建立健全政府扶持、市场运作的现代社区服务发展机制。鼓励组织、个人投资经营社区服务，在财税、用地、收费等方面给予政策倾斜。积极培育社区服务领域的专业性、综合性龙头企业。丰富社区服务内容，逐步从便民服务扩展到文化、医疗、家庭保洁、烹饪、保姆、护理、维修等多种类型的社区家政服务。

10 农村服务业。健全农业技术支持体系和农村生产服务体系，规范农资经营，建立覆盖全县的农资连锁营销网络。在

农副产品种养、加工等货源较为集中的乡镇或重点集散地，规划建设货物运输站场，搞活农副产品流通。通过现代化的信息、通信手段，构建较大规模的货物交易市场和货运服务网络，提高农产品生产和流通服务的科技含量。加大农村市场开拓力度，推动实施“万村千乡市场工程”和“一个网络两个平台”建设，完善配送中心 2 个，农家店 500 个，各乡镇中心店不少于 1 家，构建农村日用消费品流通网络。顺应农民消费升级新趋势，进一步推进家电和汽车摩托车下乡工程。

（三）优化农业

突出泗水山区新优势，围绕发展高产、优质、高效、生态、安全农业总体要求，突出发展“地瓜、花生、杂豆、核桃、苹果、黄金梨、桃、西瓜、土豆、旱池藕、三辣产品、中药材”等优势产品。以促进农民增收、保障农民权益为出发点和立足点，坚持统筹发展、重点突破，加快发展特色农业、绿色农业、科技农业，着力推进山区经济跨越发展，把泗水建成山区特色农业名县、高效循环生态农业大县。

1 调整优化农业结构。立足当地资源禀赋和区位优势，以市场为导向，以科技为依托，提高农业生产的规模化、区域化、集约化水平，合理调整粮食作物种植结构，优化粮食生产力布局，到 2015 年，全县粮食播种面积稳定在 40 万亩以上，粮食总产量稳定在 24 万吨左右，并实现 100% 优质品种。

大力发展优势农作物。依据泗水地形、水利等条件，根据作物生长习性，在北部丘陵地带和南部低山丘陵地带，扩大地瓜、花生及传统小杂粮等种植规模，建设高标准优势产区基地，

到 2015 年，以建设全国薯类示范基地为契机，地瓜种植规模达到 20 万亩以上，花生达到 30 万亩以上，传统小杂粮达到 5 万亩；在泗河河谷平原地带，突出瓜菜、药材种植，重点发展以设施农业为重点的高效生态农业，加强优质农产品基地建设，发展规模化、标准化生产，到 2015 年，土豆种植规模到达 6 万亩，西瓜达到 10 万亩，旱池藕达到 1 万亩，中药材达到 6 万亩，三辣产品达到 5.5 万亩。

大力发展优质林果。以产业化发展为目标，依据现有经济林种植基础，规划建设“四大优质林果生产基地”。优质核桃基地，主要以济河街道夹山、金庄镇二旗山、圣水峪镇天门山、泉林镇青龙山、苗馆镇光山、星村镇蒲山为中心，辐射带动周边地区，到 2015 年，种植规模到达 10 万亩；优质苹果基地，主要以高峪镇尧山、圣水峪镇北东野、泗张镇蒲玉河、中册镇黄土等优质苹果基地为中心，辐射带动周边村镇发展，到 2015 年，种植规模达到 8 万亩；优质黄金梨基地，主要以星村镇南陈村黄金梨生产基地为中心，辐射带动星村镇、大黄沟乡周边村镇发展，到 2015 年，种植规模达到 1 万亩；优质桃基地，主要以泗张镇、济河街道优质桃基地为中心，辐射带动周边村镇发展，到 2015 年，种植规模达到 6 万亩。

大力发展生态畜牧。依据区域土地、环境承载能力和传统养殖基础，规划发展“五大生态畜牧产业”。生态猪产业，主要在北部丘陵、泗河河谷平原和南部低山丘陵地带，以中小型标准化养殖场为主要发展模式，集约化建设 60 万头商品生态猪基地；生态笨鸡产业，主要在国道省道县道两侧林间及泗张

镇、高峪镇为主的山区、林场及泗河河谷平原上，以泉林镇和金庄镇为核心养殖区，重点发展围栏散养模式或半舍饲、半散养的模式，发展生态笨鸡 400万只；生态肉牛产业，主要在北部山区、北部丘陵、河谷平原和南部低山丘陵地带，以星村镇为核心养殖区，以规模饲养和农户散养相结合的方式，规模建设 5万头肉牛饲养基地；绿色肉羊产业，主要在北部山区、北部丘陵、南部低山丘陵地带，以圣水峪镇为核心养殖区，以舍饲养殖模式为主，集约化建设 40万只肉羊饲养基地；生态肉兔产业，主要在北部丘陵、河谷平原，以大黄沟乡、苗馆镇为核心养殖区，以舍饲养殖模式为主，集约化建设 600万只肉兔饲养基地。

2 推进农业产业化进程。把培植农产品加工龙头企业作为农业产业化的关键来抓，加大对农业产业化骨干企业扶持力度，鼓励企业扩大生产规模，带动绿色畜禽养殖及农产品种植基地的发展，着力推广订单化、合同化种养，积极引导各类合作经济组织或协会健康蓬勃发展，提高农民组织化水平。到 2015年，争取国家级农业产业化龙头企业 3家，省市级分别达到 5家和 25家，各类农民合作经济组织数量发展到 300个以上，制定出台大棚西瓜种植等作物种植的行业标准 4个。

3 增强农业保障能力。以创建全国农产品质量安全放心城市为目标，健全完善农产品质量安全监管工作体系。全面推广农业标准化生产，大力发展无公害、绿色、有机农产品，加强西瓜、土豆等产品地理标志认证。鼓励利丰等企业发展“公司+科技+基地+农户”产业化经营模式发展甘薯等产业，推进

农产品的研发、种植、加工、仓储、销售。加快农业资源综合开发，以南北山区丘陵地带为重点，提高农业资源综合利用效率。在中部河谷平原地带，抓好高产稳产粮田、旱作农业示范基地、农产品标准化示范基地、棉花生产示范基地、现代农业粮食产业项目等大型农业项目建设，深挖大宗农产品增产潜能。建立健全农技推广体系，逐步建立村级服务站点。加快发展农业机械化步伐，不断提高农业装备水平和农机作业水平。到 2015年，“三品”认证达到 70个以上，地理标志产品达到 8个以上，农机化水平达到 85%以上，完成整治土地 10万亩。

五、强化基础设施支撑能力

围绕综合交通、市政建设、水利保障、防灾减灾等重点领域，坚持统筹城乡、适度超前、增量建设与存量改造并重，建设安全、高效、完善的现代化基础设施体系，增强对国民经济发展的支撑保障能力。

（一）完善交通基础设施建设。按照我县公路网“四纵五横”、干支相连，实现一小时经济圈的总体规划，构建覆盖全县的交通网络。“十二五”期间，新（改）建旅游道路 100公里，县道 94.4公里，乡道 152公里，农村公路 552公里，社区道路 320公里。改造危窄桥，消灭四类桥，漫水桥，严格控制三类桥数量。新建泗源北桥、南临泗桥和里仁桥三座跨泗河大桥，打通北部各乡镇通向县城的道路。加快推进 244省道泗水境内北段改造升级工程，实施南外环公路建设。加快城区及金庄经济园区内道路的延伸和连接，杜绝丁字路、断头路。

全力推进实施崇文大道延伸至泗水工程和京沪高铁经济区连接路延伸至泗水工程，加快推进柘沟-杨柳-金庄道路取直工程。完成新汽车客运站建设，实现完整的客货运服务网络。

（二）加大水利基础设施建设。以建设现代水利为方向，构建功能完善的水系生态体系。加快农村饮水安全工程建设，解决全县 14.73 万人的饮水安全问题。加强防洪减灾工程建设，重点实施泗河泗水大闸、黄阴集大闸、星四拦河闸、丑村拦河闸和 55 座小型病险水库除险加固工程。开展农村中小河道治理试点建设，规划新建小型水库 20 处。推动小型农田水利建设，规划建设塘坝 97 座，机井 202 座，新建临泗、林泉和官园三座跨泗河拦河闸。加快贺华灌区和贺尹灌区续建与改造，实施高标准节水灌溉工程。推进水系生态修复和流域综合治理工程建设，加快实施泗河治理等一批生态河道修复工程。

（三）拓展城市公用设施建设。完善“政府引导、企业化运作”的经营管理机制，促进投资主体与融资渠道多元化，逐步完善城市配套设施。重点实施并完成旧城核心区约 5 平方公里内的旧城改造工程，泉兴路南侧市民广场及人防工程，城区内 2-3 条引水水系及景观建设工程，旧城区 58 千米管网改造工程，4 万吨污水处理厂、2 万吨污水再生利用设施及 20 吨污泥处理处置项目，日转运 200 吨生活垃圾设施项目，门站及加气站建设和管网机调压设施建设和 70 万平方米城市供热配套管网建设。到 2015 年，集中供热普及率达到 85%；供水普及率达到 100%；燃气普及率达到 85%；污水处理率达到 100%；生活

垃圾清运率达到 100%，处理率达到 50%以上；绿地率达到 35%以上。

（四）加强能源基础设施建设。多渠道、多途径、统筹开发各类能源，推进风能、太阳能、沼气、生物质能等新型能源的开发使用。鼓励发展热电联产和综合利用。全面加强城乡电网改造力度，重点实施 110kV 柘沟输变电工程、泉林输变电工程、泗城变扩建工程和泗城变电站改造工程；35kV 济河、中册、马庄、杨柳、泗张、泉林、南顶、苗馆、黄沟、泉北变电站改造工程；10kV 电网项目和 0.4kV 农村配电台区及户表改造。

（五）推进信息基础设施建设。统筹规划，合理配置网络资源，加快光纤网络建设，实施光纤到楼，光纤到户，推进光纤到村工程，推进现有通信网络升级改造。以数字泗水建设为方向，促进计算机、通信、广播电视三网融合，组建统一高效的信息平台，推进国民经济和社会信息化进程。重点做好 3G 网络建设、有线宽带提速，信息化与工业化的融合、农村基层信息服务网络体系建设等。到 2015 年，建立覆盖城乡的文化传播网络，广播电视人口覆盖率达到 98%以上、有线电视入村率达到 90%以上、数字电视城区全覆盖。

（六）加快安全保障设施建设。重视地质灾害防治，高标准建设地震预报监测系统和防震工程，全面实施中小学校舍抗震排查和抗震加固。强化气象服务，积极应对气候变化，提高气象灾害监测、预报、预警水平。建立健全地下管线信息系统，实行档案化管理制度。公共消防基础设施与城市建设同步规划

发展，加强人民防空设施，建立完善城市急救和应急系统，增强防灾减灾和紧急事件处置能力。

六、统筹城乡一体化发展

把握城乡一体化发展的内在要求，着眼于全局、着眼于长远，坚持全面推进与重点突破相结合、长远目标与近期工作相结合、政府推动与市场运作相结合原则，按照“中心突破、组团发展、城乡统筹、梯次推进”的总体思路，实施城镇化追赶战略，加快形成城乡统筹、互促发展、共同繁荣的城乡一体化发展新格局。

（一）重点发展中心城区

搞好总规修编和控制性规划及详细规划编制，不断加大投入，大跨度拉开城市框架，推进中心城区迅速膨胀规模，拓展发展空间。改造优化老城区，形成全县的商贸、金融中心；高起点、高标准扩建西城区，与金庄镇驻地相连接，建设金庄经济园区，形成全县经济增长极；城市向南发展控制在南外环以内，规划建设大规模、组团式、功能完备的商贸物流中心；向北跨过泗河发展，依托泗河生态治理、圣源文化体验中心和台湾风情岛等重点项目，建设新的旅游观光景观带，形成“东生活、西工业、北休闲”的“一城三区”发展格局。充分发挥中心城区的辐射带动作用，完善城市功能，提高城市品位和县域政治、经济、文化、科技、旅游服务中心地位，把中心城区建设成为以先进制造业和现代服务业为主导的现代化新城。

（二）推进城镇区域融合

根据小城镇发展潜力分析和区域统筹发展的要求，依据城镇体系规划，积极构筑以县城为中心、以 327国道为骨架、重点中心镇为支撑的“一主两副三重点”的新型城镇体系，推进乡镇组群结构深度融合，县域城镇建设形象明显提升。

“一主”即由县城、金庄、中册三部分组成的城镇集聚区。中心城区向北扩展跨泗河，沿中兴路向北发展，形成中册组团，带动泗水县城北部的发展；中心城区沿 327国道向西发展，形成金庄组团，作为发展造纸、机械等主导产业的工贸重镇，空间上加强与曲阜联系。该集聚区应强化主城区中心功能，完善配套设施，扩大辐射范围，形成西工业、东生活、北旅游、泗河生态廊道东西向贯穿的大格局，规划该区人口规模 30万人。

“两副”即（1）泉林镇。城镇性质是泗水县副中心，以旅游业、机械加工等为主导产业的生态小城镇。以泉林景区为主体，加快全镇旅游业发展，泉林景区外围的农业区则开辟为观光农业区，建设形成泉林三重空间结构：核心区—泉林文化景区、过渡区—生态林景区、外围区——观光农业区。结合旅游业开发，适当发展餐饮、宾馆、商业等服务业。规划该区人口规模 4万人。（2）柘沟镇。城镇性质是泗水北部以石材开发和陶土开发为主导的工业强镇、文明古镇，驻地发展方向以沿路向东为主，规划该区人口规模 2.5万人。

“三重点”即（1）西部杨柳镇。城镇性质是泗水县西北部以发展食品为主的现代工业镇，驻地发展以向东为主，依靠农产品发展淀粉加工、中药材等，走农业产业化道路，规划该区人口规模 2万人。（2）南部泗张镇。城镇性质是泗水县东南

部以商贸流通为主导，高效优质林果业为特色的生态旅游型小城镇，发展方向是向东向南，结合万紫园景区建设发展旅游业，促进餐饮、宾馆、商业等服务业发展，依托日荷高速公路，发展商贸流通业，规划该区人口规模 1 万人。（3）东部星村镇。加快苗馆北部、高峪、星村、大黄沟融合发展，强化泗水县东北部的重要节点作用，以发展农副产品加工和五金制造为主的工业型乡镇，发展方向是向南为主，大力发展居住、商贸，规划该区人口规模 3 万人。

（三）加快镇域经济发展

把镇域经济作为推进城乡一体化的重要载体和统筹城乡发展的结合点，突出区位、资源和产业优势，发挥龙头带动作用，按照统筹兼顾、突出重点、协调推进的原则，加快建设要素集聚、设施良好、管理到位，服务健全、特色明显的中小城镇。鼓励各乡镇依托现有企业规划建设中小企业创业园，吸引相近产业类中小项目落地，促进镇域经济快速健康发展。

金庄镇—依托华金集团，重点发展造纸产业，把金庄镇建成省内规模最大的纸制品特色产业乡镇；杨柳镇—依托利丰、水晶，重点发展淀粉加工，创建国家级农业产业化龙头企业，做大做强全国薯类淀粉加工基地；柘沟镇—重点发展石材加工、陶土开发，整合企业，规模发展；中册镇—依托西侯幽谷，重点发展生态旅游、现代农业；高峪镇—优化农业结构，依托药材种植基地，重点发展现代农业；星村镇—依托黄金梨生产基地，积极发展生态循环农业；大黄沟乡—依托莲藕种植基地，重点发展现代农业，做大莲藕种植规模；泉林镇—重点发展旅

游、球墨铸管、机床附件加工，突破发展泉林泉群旅游开发；苗馆镇—依托海螺水泥，重点发展水泥产业，打造新型建材生产基地；圣水峪镇—依托汇源，重点发展矿泉水、地瓜汁等饮品生产和现代农业；泗张镇—依托万紫千红项目和优质林果基地，突破发展旅游业和现代农业。

（四）稳妥推进新型社区建设

结合农村住房建设和危房改造，整合土地增减挂钩、土地整治、集体建设用地流转等政策措施，稳妥推进整村迁建、合村并点，重点实施对危旧房集中、基础设施落后的城中村、棚户区等旧城区改造，加快对城边村、乡镇驻地及大企业周边和经济强村的整体改造，大力发展住房实用美观、设备配套完备、环境整洁优美的新型农村社区。配套建设村镇道路、供排水、供电、供热、供气、污水和垃圾处理等基础设施，全面推进现代农民教育工程，完善城乡文化体育设施。加快推动城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村延伸覆盖、城市文明向农村辐射，做到农村现代化与城市现代化协调并进。推行社区化管理模式，建立健全社区管理运行机制，完善行政事务、社区、社会福利、安全保障、医疗卫生、计划生育、劳动科技、便民服务等功能，提高公共服务水平，改善农村生产生活环境。到 2015 年，撤并 100 个村庄，建成 39 个基层村或农村社区，完成全县 10000 户农村危房改造任务。

（五）构建城乡一体化管理体系

切实转变一切不适应城乡一体化发展的思想观念，着力破除一切不符合城乡一体化发展的体制弊端，进一步理顺城乡管

理关系，加快管理重心下移、管理权限下放，着力推进城乡规划、基础设施、公共服务、产业发展一体化，形成城市工作、农村工作相互对接、良性互动的管理格局，不断提高城乡管理水平。

七、加强生态建设

继续实施“生态名县”战略，更加注重经济发展中的环境保护，统筹发展与资源环境、地上与地下、当前与长远的关系，提高县域全境以及城区内部的生态连通性，实现区域功能互补、生态容量提升，加快绿色崛起。

（一）全面启动大生态建设

根据全县自然地理状况、自然资源和生态建设发展现状，按照“明确目标、科学规划、分步实施”的原则，加快编制实施大生态规划、大纵深绿化规划。围绕生态保护、水土保持、水源涵养等方面，在全县范围布局建设一批生态功能区和示范区，打造各具特色的生态组团。重点实施以圣公山、长峰峪、红顶山、黄山林场为中心建设南部山区森林公园；以凤仙山、龙门山、西侯幽谷、大云寺林场为中心建设北部山区森林公园；以泉林泉群为龙头，泗河、济河为纽带，中小水库、河道为节点，泗城为明珠建设中部生态湿地，打造绿色走廊纵横交错、公园湿地星罗棋布、城乡生态相互融合、自然和人工景观相映成趣的大生态格局，到2015年，全县新增林地面积15.8万亩，森林覆盖率达到47%以上。

（二）打造山水园林特色

坚持历史文脉与时代气息相结合，依托泗河文化底蕴，做好做活水文章，搞好水景观，大幅提升建设品味。坚持以植物造景为主，乔、灌、草、藤有机结合的立体绿化模式，城市外围建设风景防护林带，城中以泗河、济河及引水入城水系为纽带，建造滨水风景绿带；以城市干道为路网，形成一路一景，一路一模式，建设城市绿色长廊；建设城市公园、游园、市民广场等公园绿地，打造园林精品；以城市单位庭院、居民小区为依托，构建温馨舒适的绿色人居环境。重点实施泗河景观带、济河景观带、圣源湖工程等项目建设，抓紧启动引水入城、蓄水成湖，让济河的水在县城内用足用活，全力打造山青水秀、绿水环绕的山水园林城市。到 2015 年，新增城市绿化覆盖面积 121.5 万平方米，其中公共绿地面积 40.5 万平方米，城市绿地率达到 35% 以上。

（三）推进资源节约

坚持开源与节流并重，节约优先原则，鼓励社会节地节能节水节材，制定差别化政策，大力推进全社会资源节约，倡导健康、节约、环保的生产方式和生活方式，构建节约型社会。

集约利用土地资源。实行最严格的耕地保护制度，全面落实保护耕地的各项措施。规范土地开发强度，积极盘活存量土地。加快各类标准厂房建设，整合规划园区土地，实现在原有土地上的增资扩产和技术创新。加强对土地经济产出强度的监控，提高单位土地面积的经济产出效益。强化土地利用规划和年度计划管理，完善经营性用地招拍挂制度。大力度推进城乡建设用地挂钩置换，优先开发未利用地和废弃地，加大对土地

资源的整理和复垦力度，促进土地资源的永续利用。

强化重点领域节能减排。突出抓好工业节能减排，全面推进建筑、交通、服务业等领域节能降耗和公共机构节能，开展低碳经济发展试点，加强低碳技术和低碳产品的开发利用。强化固定资产投资项目节能评估审查，加强对电力、水泥、化工等行业宏观调控，坚决淘汰高耗能高污染行业及过剩落后产能。加快推进城市照明等工程改造，推进企业节能与余热余压利用。推广高性能、低耗材、可再生循环利用的建筑材料，建设节能节材住宅和公共建筑。

大力发展循环经济。加快推进产业结构调整步伐，加强企业之间、产业之间的循环链建设，实现资源在不同企业和不同产业之间的最充分利用。搞好生态农业园区示范工程建设，开发、引进和推广面源污染治理技术和节水灌溉技术，进一步改善农业生态环境。抓好循环经济试点园区建设，推广使用资源综合利用和清洁生产工艺技术，建设一批生态工业示范园，积极推动建材、造纸等重点行业加快构建循环经济产业体系，构筑环境友好型产业群。构建社会生活和废弃物回收与再利用模式，实现消费过程与消费后物质和能量的循环使用。广泛统筹考虑生产、生活和生态用水，发展节水产业，推广应用节水技术、工艺、设备和器具，提倡循环用水，增加雨水资源供应渠道，鼓励中水回用和再生水利用，工业用水重复利用率提高到 80%以上。完善可持续发展的法律法规和政策体系，增强社会环境保护意识和资源节约意识，提高循环社会建设的公众参与度。

（四）加大环境保护

坚持预防为主、综合治理的方针，提高环境管理水平，创新环境管理机制，切实解决危害人民群众身体健康和影响经济社会发展的突出问题。

完善环境管理体制。严格执行环境准入制度、影响评价制度和“三同时”制度，探索建立环境有偿使用制度。加大政府对生态环境保护的投入，建立健全生态环境预警应急体系和环保监测、监察体系，加大对各类环境违法和生态破坏行为的查处力度。按照谁开发谁保护、谁受益谁补偿的原则，加快建立生态补偿机制，推进生态保护区、生态敏感区、生态脆弱区的建设和保护。

加强环境污染治理。把环境容量作为经济发展的重要依据，主要污染物排放总量消减指标纳入政府目标管理责任制。扎实推进水系综合治理，严格按照南水北调要求，强化水污染防治，泗河出境断面（红旗闸）水质 COD 30mg/L, CH-N 1.5 mg/L。引导工业企业进园区，废水集中处理，实现企业达标排放。加大机动车尾气、建筑扬尘等综合治理力度，城市空气环境质量达到极大提高。推行垃圾分类收集，实施城市生活垃圾处理工程，建立城乡垃圾收运处理体系。加强对危险废物及医疗垃圾的管理和安全处置，规范管理建筑垃圾的运输和处置，防止对环境造成污染。合理调整城区环境功能，加强噪声污染管理。控制农业点源、面源污染，加强畜禽粪便、农作物秸秆、农用地膜等无害化处理和资源化利用，农作物秸秆综合利用率达到 90%以上。

八、全方位改革开放

深化经济体制改革，逐步消除体制机制障碍，促进经济转型和发展模式创新。顺应经济全球化和区域经济一体化发展趋势，提高对外开放的层次和水平，在更大范围、更广领域和更高层次上参与对外交流和经济合作，加快形成有利于转变经济增长方式、促进全面协调可持续发展的机制，不断增强经济社会发展的内生动力。

（一）深层次推进体制改革

按照完善社会主义市场经济体制的要求，紧紧抓住影响经济社会发展的突出矛盾和问题，正确处理改革发展稳定的关系，进一步解放思想，推进体制创新，完善工作机制，通过体制机制创新培植发展新优势。

加快行政管理改革。优化政府组织体系和运行机制，规范行政许可和其他行政审批行为；拓宽政务公开渠道，提高政府工作的透明度；加强政府部门的内部监督，自觉接受人大、政协监督。

深化投融资改革。出台鼓励和促进民间投资健康发展的政策措施，鼓励民间投资以多种形式参与金融服务、公用事业、文化产业、基础设施等领域。鼓励开展 BOT、BT、融资租赁等多种形式项目融资。推动企业上市培育工作，鼓励优势企业到境内外资本市场上市融资，到 2015 年，3-5 家企业达到上市条件。

深化财税金融改革。调整优化财政支出结构，加大对农村、

义务教育、社会保障和公共领域的投入。鼓励发展面向“三农”、中小企业的金融机构和金融服务，稳步发展各种所有制的中小金融机构。

深化农村综合改革。推行城镇户籍制度改革，积极稳妥地引导农村人口向城镇转移，促使有条件的农民有序转为城镇居民。深化林权制度改革，解放和发展林业生产力，完善对种粮农民的补贴政策。健全规范农村土地管理制度，鼓励农民通过转包、出租、互换、转让、股份合作等形式，流转土地承包经营权，推进农业产业化经营、规模化生产。

（二）积极开展对外经济合作

创新外经贸体制，鼓励和推进各种类型企业申报进出口经营权，鼓励不同所有制外贸企业开展联合、重组。扶持和发展民营外贸企业，进一步发挥其拉动贸易出口增长的主力军作用，不断扩大全县贸易出口规模。巩固发展传统产品出口规模，积极发展加工贸易，扶持发展新型建材、医药等一批高新技术企业，鼓励支持科技含量高的产品出口，增强国际竞争力和发展后劲。加快建设一批高效生态农业出口基地，努力破解农产品出口的“绿色壁垒”。大力实施“走出去”战略，鼓励有实力的企业到国外重要资源产地进行战略投资，支持优势企业到境外建立分销网络，增强在国际市场的竞争力。加大先进技术、设备和软件等进口规模，提升产业化发展水平。推进劳务输出由体力劳动型向脑力型转变，加大对日本、韩国、新加坡等劳务输出力度，积极开拓欧美劳务市场。“十二五”期间，进出口额实现 10 亿美元，其中出口 5.5 亿美元，

进口 4.5亿美元；合同利用外资 3亿美元，实际到位外资 1亿美元。

（三）重点抓好招商引资

按照科学、理性、务实、高效的招商引资理念，完善招商引资目标责任制和“一把手”负责制，继续实行领导联系包保项目责任制和招商引资会战指挥部制度，持续不断加大招商力度，逐步推动招商引资向择商选资转变。

围绕优质石灰石、大理石和丰富的陶土资源，力争引进一批矿产资源深加工项目，实现资源优势向发展优势的转变。紧紧围绕打造“泉乡”“生态”两大品牌，重点加强泉林泉群、黄山林场及大云寺等旅游项目的招商推介力度，力争取得实质性进展。借助我县矿泉水资源独特优势，集中优势力量盯靠康师傅、统一、农夫山泉、雀巢等国内外知名饮品企业进行专题招商，力争取得突破性进展。深度挖掘我县的独特优势和比较优势，集中全力盯靠一批世界 500强、国内 500强、国家大型企业、民营企业，突破大项目招商。紧盯长三角、环渤海区域区域，密切关注浙商投资转移动向，瞄准国内外知名企业和沿海发达区域的重点企业做好项目扩散和转移对接。加大欧美、日韩、港台资本招商，力争实现利用外资新突破。结合市政府招商推介会，适时组织“中国泉乡·生态泗水、优质矿泉水源地”招商投资恳谈会。“十二五”期间，合同利用资金 600亿元，实际到位资金 150亿元，引进投资过亿元项目 100个，其中过五亿元项目 40个，过十亿元项目 15个。

九、提升发展软实力

把提供公共产品和公共服务作为政府工作的着力点，大力推进科教兴县和人才强县，提高科技创新和人力资源对经济增长的贡献率，更加注重卫生、体育事业发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需求，提升城市“软实力”，促进社会全面进步。

（一）增强科技综合实力

按照“自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来”的方针，完善和创新政策机制，加大研发力度，广泛开展科技交流与合作，构筑科普推广体系，推进科技与其它产业的融合互动发展，全面提高科技综合实力。

健全科技创新体系。坚持技术创新和体制创新有机统一，进一步建立和完善政府支持、企业主导、产学研相结合的科技创新体系。确立企业科技创新的主体地位，加大投入力度，鼓励规模企业积极主动地走出去，与重点院校、高层次科研机构以及国内外大企业集团研发总部进行联系和对接，组建一批产学研合作联盟，重点围绕先进制造业、新材料、新医药、节能环保等领域进行研发和技术攻关，不断提高企业核心竞争力。到 2015 年，力争建成 2-3 个国家级、10 个省级、20 个市级技术研发中心。

加快科技成果转化。加快发展科技信息网、科技创新服务中心及多种类型的孵化器建设，构建科技成果转化服务平台，努力把科研成果转化为生产力。推广利用信息技术、高新技术

和先进适用技术，加快改造传统产业，改进加工工艺，提高产品技术含量、质量、档次和附加值。到 2015 年，培育认定高新技术企业 20家。

大力培育自主知识产权。加快建立行业技术中心，集中力量对关键、共性和配套相关技术进行攻关，形成一批具有自主知识产权的先进科技成果。加强知识产权中介机构的建设和信息服务，引导企业参与国家标准体系的制订，尽快形成以自主知识产权为核心的技术标准体系。增强知识产权意识和品牌意识，营造尊重和保护知识产权的社会氛围，积极推进知识产权创造，严格知识产权保护，加速知识产权实施，强化知识产权管理。到 2015年，专利年申请量、授量分别达到 300件和 260件以上。

（二）加强人才队伍建设

牢固树立人才是第一资源的观念，以能力建设为核心，以市场配置为基础，以结构调整为主线，紧紧抓住培养、引进、使用三个重点环节，统筹推进各类人才队伍建设，为实现三县建设目标提供坚强的人才保证和有效的智力支持。

加大人才培养力度。建立健全教育培训激励约束机制，完善教育培训投入机制，大力实施重点领域人才工程，采取多样化培训方式，全面提高人才队伍的整体素质。加强党政人才队伍建设，重点抓好公务员初任培训、任职培训、深化专业知识培训、强化更新知识培训和专业技术人员继续教育培训工作的落实。加强企业经营管理人才队伍建设，重点培育一批熟悉经济法律、具有现代企业管理知识的职业经理人和一批善经营、

懂管理的复合型经营管理人才。加强专业技术人员人才队伍建设，全面提高科学素质和创新能力，注重培养科技拔尖人才。加强技能型人才队伍建设，重点在先进制造业、现代服务业及有关技能含量较高的职业中，有计划地开展先进技术培训。加强农村实用型人才队伍建设，重点培养种植能手、能工巧匠、经营能人和乡村科技人员为重点。促进外出务工人员 and 出国劳务人员技能型培训，鼓励支持农村富余劳动力转移。

加大人才引进力度。研究制订我县高层次和紧缺人才引进计划，落实各项优惠政策，发展人才市场，拓宽引才渠道，以多种形式吸引优秀人才。通过公开招考公务员、事业单位招考以及“三支一扶”、“一村一名大学生”、“百人计划”等多种方式鼓励高校毕业生来我县就业。充分发挥用人单位引进人才的主体作用，鼓励用人单位通过市场手段，积极采取运用项目载体引进、团队集体引进、核心人才带动引进、高新技术项目开发引进等方式引进各领域急需高级技术人员和高级管理人员。把引才和引智有机结合起来，对拥有科学技术成果、发明专利或掌握高新技术及紧缺专业知识的各类人才，通过项目合作、创办或租赁企业、提供科技咨询服务、兼职、短期或长期聘用等柔性方式引进人才智力。“十二五”期间，计划引进各类人才 4200名，人才总量达到 3万人。

创新人才使用机制。创造“公平、公正、竞争、择优”的用人环境，建立科学的人才评价机制。推行和完善公开选拔和竞争上岗等方式，不断完善党政领导干部选拔任用机制，建立与聘用制度相适应的事业单位领导人员选拔任用方式。推行职

业资格制度和水平等级认证制度，实行社会化的专业技术人才评价工作。健全人才奖励制度，建立以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系。建立人才发展基金，营造留住人才的优良环境。

（三）加快教育发展

坚持教育优先发展，遵循教育规律，深化教育改革，统筹城乡各级各类教育协调健康发展，提高教育质量，促进教育公平。到 2015 年，基本实现教育现代化，构建起完善的现代国民教育体系。

深入实施素质教育。加强和改进德育工作，实施“中小学生社会实践教育行动计划”，建设 1-2 处设施完备、功能完善的综合性社会实践活动基地。建立学生积极参加文体活动的科学评价机制，依法保证学校体育、音乐、美术课程和课外文体活动的开展。全面开展阳光体育运动，使学生达到国家学生体质健康标准，中小學生近视率下降 15-20%。

全面提高基础教育水平。强化政府对义务教育的保障责任，适龄儿童入学率保持在 99%以上，九年义务教育完成率达到 95%以上。积极发展公办幼儿园，大力扶持民办幼儿园，重点推进农村学前教育改革和发展，支持城乡居民社区以多种形式举办学前教育机构。实施农村家庭经济困难学生接受义务教育扶持工程，重视解决农村留守儿童教育问题，实施残疾儿童少年免费教育。推进标准化学校建设工程，在城区规划新建初级中学一处。到 2015 年，全县所有中小学校达到省定基本办学条件标准水平。

大力发展职业教育。促进职业教育教学与劳动就业的紧密结合，发展多样化的职业教育和培训。根据经济社会发展需要，加强对生产、服务一线急需的技能型人才培养，实施示范性专业和精品课程建设项目，重点建设 5 个示范性专业、20 门精品课程，建立符合社会需求的教学、生产相结合的职业教育模式。

增强教育事业发展活力。实施“互联互通工程”、“教育公共服务平台建设工程”，建立“标准统一、全面覆盖、互联互通”的县、乡镇、学校三级教育网络，全面建成电子政务、在线教学、教育公共服务平台。加强教师进修学校建设，提高教师专业技能和教学能力，建设高素质的教师队伍。

（四）促进体育事业发展

广泛开展群众体育活动，积极发展全民健身事业，全面提高国民体质与健康水平。强化业余训练，不断扩大在校业余训练学生规模，调整训练项目布局，不断向上级输送更多的优秀体育后备人才。完善现有体育场地及设施，建设高标准体育中心；在各乡镇、办事处、城区小广场、新型社区等公共活动地带配备体育活动器材。建立多元化的体育投资体制，鼓励社会资本投入体育事业。制定体育发展规划，新建一处体育中心，配合做好 23 届省运会工作，促进竞技体育进一步提高。着重发展体育彩票、体育竞赛表演和体育健身休闲市场，逐步形成以体育培训、健身服务、竞赛表演、体育彩票为主要内容，结构较为合理、项目较为齐全、管理较为规范的体育市场体系。

（五）繁荣文化事业

坚持社会主义先进文化的前进方向，大力推动文化事业繁

荣发展，不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。

完善公共文化服务体系。把握先进文化的前进方向，以保障和维护公民基本文化权益为着力点，实现社会文化建设跨越式发展。到 2015 年，形成结构合理、发展均衡、服务优质的公共文化服务体系，达到全市中等水平。发挥基层文化设施积极作用，深入开展图书展览、艺术培训、科技推广、文化娱乐等活动。加快特色文化建设，培育发展文化名镇、名村、名人、名品。创新群众文化活动形式，办好文化演出进社区、青年歌手大赛等活动，积极开展社区文化、广场文化、企业文化、校园文化、家庭文化等活动。扩大公共图书馆发展规模，加快文化信息资源共享工程基层点建设。挖掘、加工、提炼创作出具有地方特色的歌曲、舞蹈、戏剧、曲艺、小品和摄影、美术等作品。加强文化市场监管和文化执法力度，严厉打击违法违规行为，建立统一、开放、竞争、有序的文化市场体系。

加强文化基础设施建设。努力实现县文化馆、图书馆的配套升级和乡镇文化站、村文化活动室目标建设，县图书馆、文化馆达到省二级标准、乡镇文化站全部达到省三级标准，各乡镇（街道）文化站建成不少于 1000 平方米的群众文化活动阵地，全县 2/3 的行政村建成文化活动室。建设体现泗水文化的县博物馆、古卞桥博物馆、科技馆、青少年宫、群众艺术馆等。加强文化遗产、遗址和文物保护单位的保护管理，建立健全非物质文化遗产保护体系，全面完成第三次全国文物普查工作。加强对民间文学、民俗文化、民间音乐舞蹈等若干非物质文化遗产项目的抢救。加快新闻媒体建设，重视互联网、3G 手机等

新兴媒体的建设、运用和管理，把握正确舆论导向，提高传播能力。

创新文化体制机制。探索建立党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制和运营机制。鼓励社会各界对公益性文化事业的捐赠和其他形式的投入。推动文化管理从微观为主向宏观为主转变，从直接管理为主向间接管理为主转变，从“办文化”为主向“管文化”为主转变。建立健全市场准入和退出机制，形成依法经营、违法必究、公平交易、诚实守信的市场秩序。建立公开招聘、双向选择、竞争上岗、能上能下、能进能出的用工制度，激发文化事业单位活力。积极推进文化市场综合行政执法改革，重点加强文化市场行政执法队伍建设，提高执法人员业务素质和执法水平。加强基层宣传文化队伍建设，健全农村和社区文化宣传员队伍。

（六）发展卫生事业

把人人享有基本医疗保障服务作为重要任务，深入推进医药卫生体制改革，建立健全城乡医疗卫生服务体系，逐步解决群众看病难、看病贵问题，提高城乡居民医疗保健水平和健康水平。到 2015 年，建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，使人人享有基本医疗卫生服务。

建设完善公共卫生服务体系。建立健全农村三级医疗卫生服务网络，完成 2 所乡镇卫生院门诊大楼建设，乡镇（街道）卫生院全部改造一遍。结合旧城改造和新型农村社区建设，大力发展社区卫生服务，建设一批高标准社区卫生服务机构，为居民提供便捷、经济、优质的卫生服务。健全中医医疗预防保

健服务体系，县中医院达到二级甲等中医院建设标准。建立健全慢性病非传染性疾病监测、管理、防治和健康教育的社区防治网络，卫生监督覆盖面达到 100%，食品卫生监测合格率达到 95%以上。增加卫生资源总量，平均每千人口拥有职业医师及执业助理医师、注册护士和医院床位分别达到 1.15 0.98 2.28 和 2.95人。加强农村妇幼保健，逐步推行住院分娩补助政策，住院分娩率要保持在 100%，孕产妇系统管理率达到 90%以上，儿童保健管理率达到 90%以上。实施扩大国家免疫规划，将适龄儿童免疫规划疫苗扩大到 14 种，全县适龄儿童乙肝疫苗、麻疹、乙脑等七种基础疫苗接种率保持在 95%以上。

深化医疗卫生体制改革。加快推进基本医疗保障制度建设，坚持公共医疗卫生的公益性质，逐步扩大基本医疗保障制度覆盖面，确保新农合参保率保持在 99.5%以上；城镇居民和城镇职工参保率保持在 90%以上，争取将全体城乡居民纳入基本医疗保障范围。全面实施国家基本药物制度，基本药物实行公开招标采购、统一配送、零差率销售，确保基本药物价格合理和质量安全。健全基层医疗卫生服务体系，合理布局和配置公共卫生资源，加快中心乡镇卫生院和社区卫生服务中心建设工作，加强村卫生室建设和村医技术支持，把更多财力、物力投向基层，把更多人力、技术引向基层，切实增强基层公共医疗卫生服务能力。促进基本公共卫生服务均等化，建立健全居民健康档案、健康教育、免疫规划、传染病防治、儿童保健、孕产妇保健、老年人保健、慢性病管理、重症精神疾病患者管理等 9类国家基本公共卫生项目。推进公立医院改革，探索政

事分开、管办分开、医药分开、营利性和非营利性分开模式，推进公立医院的管理体制、运行机制和监管机制改革，鼓励支持社会资本兴办医疗卫生机构，形成多元化办医格局。

十、建设和谐泗水

以保障和改善民生为重点，促进充分就业，完善社会保障体系，提高公共服务水平，构建社会主义和谐社会。

（一）促进充分就业

实施积极的就业政策。深入推进全民创业，大力培育创业主体，全面提升创业能力，完善创业服务体系。鼓励非正规就业、弹性就业和劳动者自主创业，提高经营性、资产性收入在城乡居民收入中的比重。健全再就业援助制度，政府开发的公益性岗位要优先安置就业困难人员，帮助特殊困难群体就业。鼓励和扶持外出务工人员回乡创业，对特殊困难行业和群体给予必要的就业再就业扶持和帮助。改善创业和就业环境，处理好经济结构调整和扩大就业的关系，使经济结构调整和劳动力结构调整协调推进。注重发展劳动密集型产业、中小企业和非公有制经济，积极发展小城镇，加快城市化步伐，努力增加就业机会。引导农村劳动力合理有序流动，全方位拓宽劳务输出渠道，建立完善劳务输出市场体系、农村劳动力转移输出培训体系、劳务输出服务体系，提高农民工输出的组织化程度。“十二五”期间，实现开发就业岗位 1.4万个，城镇新增就业 2.5万人次，农村富裕劳动力转移就业累计 5万人次，城镇登记失

业率控制在 4.5%以内。

强化职业技能培训。坚持面向社会、面向市场的原则，适应社会主义市场经济发展的要求，大力发展各种不同类型、不同层次的职业技术培训，建立与城乡社会经济发展相适应、结构合理、灵活开放、特色鲜明、自主发展的培训体系。建立健全再就业培训工作的运行机制，调动企业技术培训的积极性，利用各种职业教育机构，积极推行劳动预备制度，积极推行职业资格证书制度与技术岗位就业准入制度。十二五”期间，培训各类人员 3,其中创业和再就业培训 2.8万人，高校毕业生创业和就业培训 0.2万人，取得职业资格证书人员 1.2万人。

加快就业服务体系建设。健全公共就业服务体系，建立灵活多样的就业和创业促进机制。大力推进人才资源配置市场化进程，深入开展人事代理工作，完善人才的辞职辞退制度、档案管理制度，不断拓宽服务领域，逐步建成功能齐全、服务高效的人才资源配置中心，实现人才资源社会化、资源配置市场化。不定期地举办专业人才专场招聘，凭借新闻媒体和人才市场网站，不间断地发布全县人才供求和人才市场相关信息，盘活人才存量，调剂人才余缺。加强人才市场监督管理和管理，规范人才市场运作，明确人才市场供需主体的权利与义务，保障人才的择业自主权和单位的用人自主权。到 2015 年，初步建立形成连通城乡、覆盖全县的就业服务网络体系。

合理调节收入分配。坚持和完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，健全劳动、资本、技术、管理等

生产要素按贡献参与分配的制度。逐步提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。着力提高低收入者收入，逐步提高扶贫标准和最低工资标准，建立企业职工工资正常增长机制和支付保障机制。保护合法收入，调节过高收入，取缔非法收入。扩大转移支付，强化税收调节，打破经营垄断，整顿分配秩序，逐步扭转收入分配差距扩大趋势。

（二）健全社会保障体系

健全社会保障制度。加快制订实施城镇非就业居民养老保险制度，逐步实现城乡居民养老保险制度的统一。落实社会保险关系跨地区转移接续办法，确保参保者的合法权益。完善城镇职工基本养老保险制度，坚持社会统筹与个人帐户相结合，逐步做实养老保险个人帐户，完善企业年金制度，提高养老保险管理服务的社会化程度。健全失业保险预警机制和应急机制，构建多元化基金筹集渠道，增强失业保险承受能力，确保失业人员按规定领取失业保险待遇。完善医疗保险政策，建立多层次医疗保险体系，不断加强医疗保险基金管理，逐步完善医疗保险结算办法，确保基金收支平衡，略有节余。强化对医疗机构的监督管理，规范服务工作，使医保患者享受到更好的医疗服务。进一步完善工伤保险制度，加大农民工及高风险行业人员参加工伤保险力度。积极推进生育保险制度，落实女职工劳动保护政策。到 2015 年，城镇基本养老保险参保人数达到 4 万人；失业保险的参保职工达到 3 万人；医疗保险参保人数达到 9 万人；工伤保险参保人数达到 4.6 万人；生育保险参

保人数达到 1.2万人。

扩大社会保障覆盖面。重点做好农民工、非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员的参保工作。落实关闭破产企业退休人员纳入城镇职工基本医疗保险的政策。强化政策激励，引导符合条件的群众积极参保、长期参保，并对残疾人等困难群体参保给予更多支持。完善被征地农民的社会保障政策，全面推进农民的养老保险工作，推进社会福利、社会救济、优抚安置和社会互助的社会化进程。到 2015 年，实现城乡低保全覆盖。

提高社会保障水平。多渠道筹措社会保障基金，加强各类社会保险基金征缴，加大各级财政支出比重，扩大筹资规模。继续提高企业退休人员基本养老金待遇，并研究建立与经济发展、工资增长、物价水平相联系的正常调整机制。稳步提高职工医保、居民医保和新农合的报销水平和最高支付限额。落实城乡低保标准和农村五保供养标准自然增长机制，逐步提高保障标准和补助水平。探索建立城乡一体化的最低生活保障制度，逐步缩小保障标准、补助水平等方面的城乡差距。

（三）提升人口素质

坚持计划生育政策。稳定人口低生育水平，提高人口素质，优化人口结构。完善人口目标管理责任制，重点控制经济薄弱村、城乡结合部和流动人口计划生育管理。实施出生人口综合治理，遏制出生人口性别比升高问题。

重视人口老龄化问题。大力发展老年人口服务事业和产业，加快加快发展老年公寓、老年康复中心、乡镇敬老院、农

村社区服务站，推进以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑的养老服务体系建设。

保障妇女儿童权益。贯彻男女平等基本国策，坚持儿童优先原则，实施妇女儿童发展规划纲要，全面促进妇女儿童事业与经济社会协调发展，平等共享改革发展成果，进一步优化妇女儿童生存发展环境。

促进残疾人事业发展。倡导理解、尊重、关心、帮助残疾人的良好社会风尚，营造残疾人平等参与社会生活的社会环境。依法维护残疾人的合法权益。依法维护残疾人在康复、教育、劳动就业、文化生活、福利和环境等方面的合法权益，不断缩小残疾人在基本需求方面与社会平均水平的差距，实现残疾人事业与经济发展及其他社会各项事业协调发展。

（四）创建文明平安泗水

加强精神文明建设。加强社会主义核心价值体系普及教育活动，深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育建设，深化“公民道德宣传日”、“道德模范学习评选”等活动，全面提高广大人民群众的道德素质。大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，丰富和发展泗水精神。深入开展以城市、社区、行业、“窗口”单位和村镇为重点的文明创建活动，大力推进群众性精神文明创建活动向农村社区辐射延伸，提高城乡文明程度。加强思想政治工作，有针对性地解决不同社会群体特别是未成年人的思想道德建设问题。加强人文关怀，注重心理疏导，以实现人内心的和谐为切入点，推进文明和谐泗水建设。加快建立信用监督和信

用服务体系，建设诚信泗水。

加快推进依法治县。坚持和完善人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化、程序化。完善行政执法和执法监督，从严治政，依法行政，提高行政执法水平。巩固和发展新时期的爱国统一战线。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。切实做好民族、宗教和侨务工作。深化司法体制改革，维护司法公正。加强基层民主政治建设，推进村民自治、社区居民自治和企业民主管理制度，完善政务、村务、厂务公开。深入开展法制宣传教育，增强全民的法制观念，在全社会形成学法、守法、用法的良好氛围。

强化安全发展保障。加强社会治安综合治理，依法严厉打击各种刑事犯罪、“两抢一盗”犯罪和经济犯罪活动，预防青少年犯罪。改进信访工作，积极预防和妥善处置群体性事件，排查调处各种社会矛盾。落实安全生产责任制，健全安全生产监管体制，工矿商贸企业从业人员生产安全事故十万人死亡率控制在 0.84 以下，亿元 GDP 生产安全事故死亡率控制在 0.1 以下。加强交通安全监督，减少交通事故，道路交通万车死亡率控制在 3 以下。建立健全应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和公共安全等的应急监测预警和应急决策协调机制。强化档案安全保管工作，推进档案信息化、数字化建设。深入开展建设“平安乡镇”、“平安社区”等基层平安创建活动，为经济社会更快更好发展和人民群众安居乐业创造稳定和谐的社会环境。

十一、规划实施保障机制

坚定不移地贯彻落实新一轮发展战略部署，配套完善各项政策和要素保障措施，充分发挥规划在资源配置和促进全面协调发展的主导作用，确保“十二五”规划的全面落实。

（一）构建扩内需促增长的长效机制

增强消费拉动能力。完善扩大消费的政策措施，顺应不同层次居民消费结构升级，采取更加全面、更加广泛的刺激消费政策，加快建立消费可持续发展的体制机制。妥善处理好消费与发展的关系、增强消费预期、提振消费信心。继续建立和完善个人消费贷款征信体系、消费贷款抵押担保体系，扩大消费信贷品种，鼓励住房和汽车发展贷款金融业务，降低消费贷款风险，优化消费信贷市场环境。引导消费结构升级，拓展电子信息、通信产品、教育培训、家政服务、文化娱乐、体育健身、休闲旅游等服务性消费。加强消费者权益保护体系建设，完善相关规章制度，全面提升市场消费环境。

加快投资快速增长。发挥投资对扩大内需的重要作用，完善政府投资“放大效应”，不断加大对农村公共服务设施、城市基础设施、自主创新、文教卫生、生态环保等方面投入。坚持可持续发展、规模与质量并重的投资思路，强化节能评审，提高“两低一高”项目的准入门槛。放宽市场准入，支持引导民间资本投向政府鼓励项目和符合国家产业政策的领域，为民营企业发展创造良好环境，切实实现投资主体多元化。“十二五”期间，全县累计投资完成710亿元以上。

（二）强化大项目支撑带动

准确把握产业政策，抓住国家扩内需促经济增长一系列政策机遇，按照“竣工投产一批，开工建设一批，前期突破一批，策划储备一批”要求，通过政府引导、市场化运作和对外合作等途径，建立健全项目不断生产、滚动发展、有序推进的长效机制。突出抓好项目前期工作，完善重大项目的科学论证和决策机制，切实抓好项目审批、用地征迁和资金等方面的对接，加快实施一批重大项目，扩大投资规模，提升投资效益，支撑带动经济社会快速发展。“十二五”期间，重点规划实施重点工程和重点项目 130 个，规划投资 493.4 亿元。（1）农林水利项目：重点规划实施重大项目 17 个，规划投资 16.8 亿元。（2）能源交通项目：重点规划实施重大项目 10 个，规划投资 94.3 亿元。（3）工业结构调整项目：重点规划实施重大项目 33 个，规划投资 83.1 亿元。（4）高新技术项目：重点规划实施重大项目 12 个，规划投资 110.7 亿元。（5）城建环保项目：重点规划实施重大项目 14 个，规划投资 34.9 亿元。（6）社会事业项目：重点规划实施重大项目 14 个，规划投资 22.7 亿元。（7）服务业项目：重点规划实施重大项目 30 个，规划投资 130.9 亿元。

（三）促进园区经济集聚集约发展

充分发挥金庄经济园区作为省级开发区的示范带动作用，集聚服务、土地、劳力和科技等要素，形成规模效应，产生集聚效应和辐射效应，打造项目落地建设的重要平台。借助南外环道路修建，推进园区向南扩展，扩大园区规模。合理确定各

类园区的主体功能，推进包装产业园、机械工业园、服装工业园，规划建设专业园区，实行土地整体外包招商，承接发达地区产业梯度转移。分类规划指导园区发展，构筑特色园区、精品园区，构筑新兴经济板块。重点引进基地型、龙头型的大项目和知名大企业、公司地区总部、研发机构、营销中心，把开发区建设成为吸引外资的密集区、先进制造业的聚居区、科技创新的核心区、体制创新的先行区、集约节约利用土地的示范区。完善园区基础设施建设，进一步提高园区硬件设施标准。强化项目开竣工管理，严格土地查处监管，收储园区闲置土地。到 2015 年，全区产值超过 200 亿元，上缴税金超过 5 亿元，落地企业达到 260 家以上。

（四）实施名牌带动战略。以质量兴县为抓手，全面提升产品质量、工程质量、服务质量和环境质量的总体水平。高度重视自有品牌的培育、宣传和保护，逐步实现企业名称与商标名称的统一。充分发挥名牌的积聚、扩大效应，不断提高我县产品的知名度和市场占有率。鼓励企业积极采用国际国内先进标准组织生产，推动企业走标准化生产和自主创新之路，提升企业产品的核心竞争力。建立健全质量管理体系，大力推广质量、环境管理体系认证。密切跟踪国际、国内先进技术，加大技术改造、技术引进、技术开发力度，积极采用新技术、新工艺、新设计、新材料，努力提高企业的技术装备水平和检测能力。鼓励企业以自有品牌出口，充分利用国家、省、市有关品牌出口的扶持和发展政策，加快开拓国际市场。建立健全名牌产品企业的扶持奖励机制，在技术改造、技术引进、银行贷款、

政策性资金申请等方面给予倾斜。到 2015 年，初步形成一批具有规模的名牌产品生产企业群体和企业集团，争创中国名牌产品 2 个，山东省名牌 10 个。

（五）优化经济社会发展环境

优化政务环境。加强机关效能建设，全面提高服务效率和服务质量。倡导“立即办”工作理念，进一步简化审批事项，优化审批流程，推行“首问负责制”和“限时办理制”，构建手续办理“绿色通道”。

优化社会环境。加大打霸除恶力度，坚决打击干扰破坏项目建设和企业生产经营的黑恶势力，坚决治理强揽工程、违规收费和乱摊派行为，严格规范公正执法。

优化政策环境。健全完善党政领导班子和领导干部综合考核体系，科学考核成绩；研究出台有利于经济社会发展的各项政策法规，充分调动各方面加快发展的积极性和主动性。

优化服务业发展环境。贯彻落实国家和省市出台的促进服务业发展的政策规定，以投资、财税、信贷、土地和价格政策为主体，创新促进服务业发展的政策体系；依据国家产业政策和服务业发展指导目录，引导投资结构调整，规范投资管理，扩大服务业投入；研究提出支持生态旅游、现代物流、科技信息等方面的财税扶持政策；深化服务业价格体制改革，出台鼓励类服务业发展的价格政策；在安排土地指标上，充分考虑服务业发展需要，合理确定用地比例，科学安排发展布局；研究提出降低服务业准入门槛，简化程序和审批手续。

（六）健全规划实施推进机制

推进规划体制改革，健全规划体系，增强总体规划的区域调控、约束功能和主导地位，充分发挥规划组织动员全社会力量，推进经济社会的积极作用。

搞好专项规划、区域规划和年度计划的编制和落实。做深做实专项规划和区域规划，科学编制年度计划，使其成为总体规划的细化和延伸。把中长期规划的目标任务、保障措施和重大项目安排，进行分解，通过专项规划、区域规划和年度计划予以落实。

明确和落实部门责任。规划一经人大审议通过，相关部门要根据本部门职能、职责，严格按规划内容组织实施，确保实现规划目标。

建立规划实施督促检查评估机制。推进规划体制改革，健全规划体系，强化年度计划、专项规划的分解落实，建立完善政府职责事项和约束性指标落实目标责任制。由人大、政府督察部门和发改局联合组成“十二五”规划实施督查工作小组，建立规范化的规划中期评估机制，分年度检查规划实施情况，及时总结经验，发现问题，提出督导意见和建议，并根据形势变化、规划实施进度和实施结果，进行相关内容的滚动修订，以更好地指导和促进经济社会发展。